

平成 28 年度版

JA道青協 ポリシーブック

[若手農業者が長期的営農ビジョンを描くために]



平成 29 年 3 月

北海道農協青年部協議会

# JA 青年組織綱領

我々JA青年組織は、日本農業の担い手としてJAをよりどころに地域農業の振興を図り、JA運動の先駆者として実践する自主的な組織である。

さらに、世界的視野から時代を的確に捉え、誇り高い青年の情熱と協同の力をもって、国民と豊かな食と環境の共有をめざすものである。

このため、JA青年組織の責務として、社会的・政治的自覚を高め、全国盟友の英知と行動力を結集し、次のことに取り組む。

## 1. われらは、農業を通じて環境・文化・教育の活動を行い、地域社会に貢献する。

JA青年組織は、農業の担い手として地域農業の振興を図るとともに、農業を通じて地域社会において環境・文化・教育の活動を行い、地域に根ざした社会貢献に取り組む。

## 1. われらは、国民との相互理解を図り、食と農の価値を高める責任ある政策提言を行う。

人間の「いのちと暮らし」の源である食と農の持つ価値を高め、実効性のある運動の展開を通じて、農業者の視点と生活者の視点を合わせ持った責任ある政策提言を行う。

## 1. われらは、自らがJAの事業運営に積極的に参画し、JA運動の先頭に立つ。

時代を捉え、将来を見据えたJAの発展のため、自らの組織であるJAの事業運営に主体的に参加するとともに、青年農業者の立場から常に新しいJA運動を探求し、実践する。

## 1. われらは、多くの出会いから生まれる新たな可能性を原動力に、自己を高める。

JA青年組織のネットワークを通じて営農技術の向上を進めるとともに、仲間との交流によって自らの新たな可能性を発見する場をつくり、相互研鑽を図る。

## 1. われらは、組織活動の実践により盟友の結束力を高め、あすの担い手を育成する。

JA青年組織の活動に参加することによって、個人では得られない達成感や感動を多くの盟友が実感できる機会をつくり、このような価値を次代に継承する人材を育成する。

(注釈)本綱領は、JA全青協設立の経過を踏まえて「鬼怒川5原則」「全国青年統一綱領」の理念を受け継ぎ、創立50周年を契機に現代的な表現に改めるとともに、今後目指すべきJA青年組織の方向性を新たに盛り込んだものである(平成17年3月10日制定)。

## 目 次

はじめに・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ P. 1

平成 28 年度ポリシーブック年間作成スケジュール・・・・ P. 3

1. 北海道農業の「所得向上」と「魅力発信」について 平成 28 年度 特別重要課題

〈 ① 水田 〉・・・・・・・・・・・・・・・・ P. 4～ 8

〈 ② 畑作・青果 〉・・・・・・・・ P. 9～14

〈 ③ 酪農・畜産 〉・・・・・・・・ P. 15～18

2. 豊かな地域社会作り ～担い手問題について～・・・・ P. 19～22

3. J Aの今後のあり方について・・・・・・・・ P. 23～27

4. 国際貿易交渉への対応について・・・・・・・・ P. 28～31

5. J A道青協の目指すあり方について・・・・・・・・ P. 32～34

## はじめに

### 《ポリシーブックとは？》

近年起きた政権交代による大きな農政転換や、TPPやEPA・FTAなどに代表されるような世界的規模での貿易交渉、また国内外における食料需要の変化など、様々な要因によりこの国の農業政策は時代と共にその形を変えてきました。そうした政策の変化や多様化する消費者ニーズの高まりに対応しながら我々農業者は日々営農を行ってきました。

一方、現場では国の政策だけでは解決できない多くの課題や問題が点在するのも事実としてあり、その声や現行の政策に対する課題点などをJA青年部盟友で話し合い、解決策を検討し自らが行う事やJAや行政に対して要請することなどを明記したのがこの「ポリシーブック」です。

### 《JA道青協版ポリシーブック作成にあたって》

平成23年度より全国で本格的な作成が始まり、現在では全国ほとんどのJA青年部に広がりを見せているポリシーブック。JA道青協は全道12地区・109単組のポリシーブックを積み上げ、北海道全体の課題として取り上げ、一つの課題に対しきちんとした現状の分析と自らが思い描く未来創造を図り、そのために自分たちは何をしていかなければいけないのか、そしてなにが必要かを三役ならびに12地区会長が中心となり議論を重ね、北海道農業が未来へ向け持続・発展することを目指し作成してまいりました。

### 《活用するポリシーブック》

この取り組みが始まってから5年が経過しようとする中、2015年度は「行動プラン」による「活用」に重点を置いたポリシーブックを目指し取り組んでまいりました。

作るポリシーブックから、活用するポリシーブックへ向けて今後も様々な方との意見交換などを積極的に行うのと同時に、自らが行うことを確実に行動へ移していくことを柱に掲げ、自分たちの思いを伝えていきたいと考えております。

### 《未来創造のためのポリシーブック》

世界の人口が70億人を突破し、なおも増え続けているなか食糧需給は逼迫の度合いを増しており、今後も安定的な食料の確保を継続していけるのか予断を許さない状況にあります。このような世界的食糧危機ともいえる現状の中、日本の農業はTPPをはじめとした世界的な貿易交渉や農協改革など、生産環境を一変しかねない多くの問題に直面しています。しかしながら我々農業者は、そのような不安材料がある中においても日本の食糧基盤を確保するという責務を果たすべく日々努力を重ねてきました。

そして今、自分たちが思い描く農業の未来を創造していくため、このポリシーブックという手法を用い青年農業者の羅針盤として活用していきながら、多くの国民と相互理解を深め、次の世代が安心して農業を続けて行ける環境の構築や、豊かな地域社会の実現に向けて邁進していきたいと思っております。

## J A道青協が将来に向けて目指す農業環境

- 『 なりたい職業ナンバー1 をめざすこと』
- 『 農家の戸数を増やしていくこと』
- 『 共存共栄の地域社会を農業の力で構築すること』
- 『 消費者に理解され支持される農業者であること』

## 農家と国民との相互理解を図るための取り組み

### ①農家の意識改革

- 『 青年部として、経営者の感覚を養うこと』  
「 協同」の理念を再認識した上で、「 誰に買ってもらい、誰に食べてもらい、誰に飲んでほしいか」という経営者の感覚を持ちながら生産資材を購入し、自分の生産物を販売するという意識を持つことが必要である。
- 『 所得向上の意識を持つこと』  
自分の生産環境をよく理解し、所得向上につなげる意識を持つことが必要。現行の制度やシステムをしっかりと学び、生産物の特性に関する知識を得ることが必要である。
- 『 農業情勢に敏感に対応すること』  
農業関連の情勢だけでなく、異業種の動向や、政治を知ることにより、世の中全体の動きを視野広く把握し経営判断をしていくことが必要である。

### ②消費者の食への理解を深める

農村ファームステイや各種イベントを通じて、消費者へ食の理解を促す。

平成 28 年版 J A 道青協ポリシーブック 年間作成スケジュール

月	全国版（参考）	北海道版	地区版	単組版
4 月		<ul style="list-style-type: none"> <li>・前年度の見直し。</li> <li>・継続課題にしていくかどうか見極める。</li> </ul>		
5 月	第 1 回 （全青協会議） 専門部会		←	←
6 月		<ul style="list-style-type: none"> <li>・行動に移す課題を話し合う。</li> <li>・道版 PB に関するグループワークを行う。</li> </ul>	←	←
7 月	第 2 回 （全青協会議） 専門部会 ←		←	←
8 月		<ul style="list-style-type: none"> <li>・ポリシーブック作成のための意見交換会を実施。</li> <li>・6 月に話し合った課題をどう行動に移していくか協議。</li> <li>・12 月会議での一次完成を見据えた進行を行う。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・完成次第、随時道へ報告</li> </ul>	←
9 月				←
10 月		<ul style="list-style-type: none"> <li>・意見交換内容を踏まえ、必要な加筆・修正を行う。</li> </ul>	←	←
11 月	第 3 回 （全青協会議） 専門部会 ←	（全青協拡大会議に併せ、道選出与党衆議院国会議員へ要請 ※要請月間）		←
12 月		<ul style="list-style-type: none"> <li>・1 次完成を目指す。</li> <li>・要請活動等で活用する。</li> </ul>		←
1 月	ポリシーブック 委員会 ←		←	←
2 月	第 4 回 （全青協会議） 専門部会 ←	<ul style="list-style-type: none"> <li>・今年度の見直し、次年度へ向けて</li> <li>・内容の最終決定。</li> </ul>	←	←
3 月	ポリシーブック 全国大会 ←		JA 道青協へ現状 PB の提出	

## 1. 北海道農業の「所得向上」と「魅力発信」について

平成 28 年度 特別重要課題

### 〈 ① 水田 〉

ねらい

水田農業に対する諸政策の見直しによる政策支援の変化、米価下落、国際貿易交渉等、国内外の農業情勢がかつてないほどの転換期を迎えている。

我々は食料供給の担い手として、消費者に安定的かつ長期的に提供する責務がある。また、環境や政策に左右されない経営体を維持・発展させるためにも水田をフル活用することで新たな需要に対応した農作物を生産し所得を最大限にすることに努めている。

そして米については、主食用米のみならず北海道米総体での安定的な需要の確保に向け、中食・外食、および冷凍米飯向け需要にも安定供給をするための用途別生産に努め、消費者に選ばれるコメづくりに取り組むことで「日本一のコメどころ」の実現および米価の向上を目指す。

以上のビジョンを実現させるためにも、目の前に突きつけられた諸課題を自らが検証し、北海道型水田農業に適した政策の確立を求めていく。

将来を担う我々にとって、国によるコメの需給調整が廃止される大きな

節目となる平成30年度以降を考えると、稲作経営に対する不安要素が多く生産意欲の喚起につながっていないのが現状である。

我々は米価安定、所得向上のため水田をフル活用することで需給調整に努めている。生産コストの削減等の自助努力を続けることは当然のことながら、環境や政策に左右されない経営体を維持・発展させ、次の世代にも職業として魅力のある農業を後継するためには米価の安定さらには新たな需要に応じた生産に取り組む必要もあるが、中長期的な営農計画が可能となる政策の確立が必要不可欠であり、これを強く望む。

#### 課題1 所得向上

自由貿易交渉問題、国によるコメの需給調整や直接交付金が廃止されるなど大きな節目となる平成30年度以降を考えると、経営体としての基礎体力をつけるためにも、拡大再生産できる環境作りが不可欠であり、単価・単収の向上、コスト削減を図る必要がある。

そのためにも諸政策のもと水田をフル活用し、生産者自らが需給調整を行い、新たな需要に応じた農作物の生産に取り組まなければならない。

また、消費者に選ばれる魅力あるコメ作りをしていかなければならない。

#### 課題2 魅力発信

北海道米の食味の向上や近年のPR効果で全国的に認知度が上がってきているが、米と言えば北海道米と認知されるよう、更なるPRをしていかなければならない。新たな食べ方の提案や機能性の発信をし、コメの消費拡大に努め、またそのために関係機関に働きかけ、新たな米の魅力を発信する。



## 課題 1

自由貿易交渉問題、国によるコメの需給調整や直接交付金が廃止されるなど大きな節目となる平成30年度以降を考えると、経営体としての基礎体力をつけるためにも、拡大再生産できる環境作りが不可欠であり、単価・単収の向上、コスト削減を図る必要がある。

そのためにも諸政策のもと水田をフル活用し、生産者自らが需給調整を行い、新たな需要に応じた農作物の生産に取り組まなければならない。

また、消費者に選ばれる魅力あるコメ作りをしていかなければならない。

### ■分析

- ▶近年の需給調整により全国段階での過剰作付は解消され、需給は均衡しつつあり、米価は回復傾向にある。しかし、30年産以降は米政策の見直しもあり、需給動向が大きく変わり米価が再び下落する危険性がある。さらに、飼料用米への偏った支援により、地域の実態に応じた水田の多様な活用が阻害されかねない。
- ▶栽培技術・圃場条件・環境などにより、地域で単収に差がある。
- ▶施設・機械設備に応じた規模を確保できず、過剰・過少投資につながっている。
- ▶直播・無代掻き等コスト低減技術が、確立されていない地域がある。

### ■解決策

#### 【道青協として取り組むこと】

- ▶所得の向上を目指し、田畑輪換や直播、無代掻き等技術情報の発信・活用を図り、情報の共有化・栽培マニュアルを共有する。
- ▶主食用米のみならず中食・外食等の需要に対し安定的に供給できるよう、食味・単収の向上に向けた研究や情報の発信を行う。
- ▶安全、安心なコメ作りを目指し、環境保全型農業等に取り組む。また、その優良な技術を発信し、取組者の増加に努める。
- ▶稲わら・もみ殻などの副産物を飼料利用などの耕畜連携を進めていく。
  
- ▶米価安定につながるよう水田のフル活用を生産者に促し、需給調整への参加を促す。
- ▶経営分析を行い、環境・政策に左右されない経営の基礎体力をつけることを促す。
- ▶地域の特徴や実態を把握し、より効率的な農地集積及び経営の安定が図られる政策を提案する。
- ▶現行の資金制度や担い手対策等幅広く理解し利用できる制度や事業を有効に活用する。また、更なる拡充を求める。

#### 【JA グループで結集して取り組むこと】

- 出荷の多様化が進んでおり、すべて抑制するのは困難であるが、系統出荷分においては、品質の維持・安定により差別化することで有利販売を展開していく。
- ブランド米需要の安定確保を柱としたプレミアム・スタンダード・エコノミー・各領域の販売戦略等将来的な北海道米の販売ビジョン及び戦略を生産者に伝え理解をうながすとともに、もち米、酒米を含めた北海道米全体としての北海道ブランドの安定供給及び安定販売を推進し、「日本一のコメどころ」の実現に向けた取り組みを更に積極的に展開する。
  
- 担い手が自信と誇りをもって稲作経営、農業所得確保に取り組むことが可能となるよう米価の向上に努めるとともに、国に対し価格の安定に向けた施策を提案する。一方で、生産者とともに個々の経営を分析し、所得向上を目指す指導をする。
- 生産者が安心して営農に集中できるよう、中長期的に安定した政策を求める。
- 主食用米のみならず中食・外食等の需要に応えることよって幅広い米の消費拡大を推進する。
- 品質の向上、低コスト・省力化等につながる各地域の栽培技術の情報提供や経営指導を行う。
- 稲わら・もみ殻などの副産物を飼料利用などの耕畜連携を推進していく。
- 水稻の作付面積については、北海道水田農業ビジョンに記されている取組目標との差が顕著に表れている。30年産以降の安定した米生産および「日本一のコメどころ」を目指すためにも、より実効性のある目標の確立を求める。

#### 【行政に提言すること】

- 農業車両の自動走行を可能にする動的干渉即位（RTK-GPS）や大型機械の導入などの新たな設備投資にかかる費用助成制度の継続的实施や個々の経営体が活用できる助成制度を求める。
- 規模拡大・作業効率向上を目的とした農業機械・施設や基盤整備事業の一部が補正予算で行われているが中期的経営戦略に基づく安定的な投資が可能となるよう当初予算になる予算措置を求める。
- 農業を永続的にかつ安定的に続けられるよう、主業的経営体の中長期的に安定して経営を継続できる政策の確立、特に、日本の食料基地ともいえる北海道での農業経営に適した政策を確立するよう求める。
- 需給調整・米価の向上の観点から水田活用対策において戦略作物助成及び産地交付金にはまだ不十分な面がある。さらなる充実を図るとともに、水田の維持に政策支援を講じるよう求める。
- 飼料用米について『食料・農業・農村基本計画』において、平成37年までに110万トンを目指すとしているが現状として予算が十分に確保できているとは言い難い。現に28年産において飼料用米の作付けが増加したことにより、戦略作物助成の見込み額が増加し産地交付金が適正に配分されなかった。  
飼料用米への助成を多収性品種、高機能性品種（消化に優れる等）に限定し、輸入に依存している飼料作物（子実コーン等）への数量払い等を新設することでより身のある水田活用対策となることを求める。

## 課題 2

北海道米の食味の向上や近年の PR 効果で全国的に認知度が上がってきているが、米と言えば北海道米と認知されるよう、更なる PR をしていかなければならない。新たな食べ方の提案や機能性の発信をし、米の消費拡大に努め、またそのために関係機関に働きかけ、新たな米の魅力を発信する。

### ■分析

- 「新之助」「青天の霹靂」などの特 A を取得する銘柄が増加し各県の食味が向上しているため、北海道米がおいしいというイメージが目立ちづらくなった。
- 消費がパン類、麺類に移行しており米の年間消費量は 8 万トンベースで減少し続けている。

### ■解決策

#### 【道青協として取り組むこと】

- 北海道米販売拡大委員会と連携し、様々な情報発信ツールを活用し消費者にコメの生産状況等を発信することで、普段消費している米がどのように栽培され、生育しているのかを伝える。
- 北海道米販売拡大委員会と連携し全国で北海道米の販売促進活動を行う。
- コメの 1 年の栽培風景、機能性及び魅力、北海道米の品種等、若手生産者が出演する CM の作成を関係機関に働きかけ、メディアを通じて北海道米の魅力を消費者に知ってもらう。

#### 【JA グループで結集して取り組むこと】

- 選ばれる産地を目指し、北海道米販売拡大委員会と連携し魅力発信を行っていく。
- 北海道米のブランド力・魅力発信を各関係機関と協議し展開していく。
- 数多くある銘柄、なおかつ大量にあるロットを活用し、用途別の販売を引き続き推進する。

#### 【行政に提言すること】

- 主食であるコメの持つ機能性等を再認識するための魅力発信について連携を求める。

## 〈 ②畑作・青果 〉

ねらい

我々は、畑作物や青果物を安定生産できる経営基盤の確立とコストの低減や農業の魅力発信を実践し、北海道畑作・青果の維持・発展を目指す。

### 課題 1

今後、輸入農産物の増加やこれにともなう価格低下の懸念から需給バランスや輪作体系が崩れる可能性がある。また、気象変動に対応しうる品種・技術の早期開発が課題である。

### 課題 2

生産者として所得向上を目指すため、コスト低減に努めるべき。

### 課題 3

今後は消費量増加を優先し、農業の魅力を発信するためPR活動の強化等による有利販売が行われる環境を整えるなどの出口対策に重点を置き、収入増加による所得向上を目指すべき。

## 課題 1

今後、輸入農産物の増加やこれにともなう価格低下の懸念から需給バランスや輪作体系が崩れる可能性がある。また、気象変動に対応しうる品種・技術の早期開発が課題である。

### ■分析

- 世界的食料需要が逼迫している作目があり、国内での安定供給に向けた対策が必要である。
- 農産物価格低下の懸念から、青果物へのシフトが進み需給バランスが崩れる恐れがある。
- 農家戸数の減少による経営体1戸当り耕地面積の増加、規模集約に伴う労働力確保が難しい現状から、効率的な栽培体系が確立されている作物へシフトする傾向が見られ、作目毎の需給バランスが崩れ、輪作体系の維持が困難になる可能性がある。
- 機械化により効率化は図られる一方で、機械を操作する人材不足が懸念されている。
- 異常気象を原因とした病害虫の多発生や豪雨による土壌流出や冠水など農地保全が図られず、安定した収量が確保しにくい。
- 地域の核となる新規の基幹作物導入とブランド化が充分とはいえない。

### ■解決策

#### 【JA道青協として取り組むこと】

- 我が国の食糧安全保障をどう担保するかを考え政策提言を行う。
- 地域の実情に即した補助事業や政策に対する意見集約と提案を行う。
- 需給動向を常に注視し、需給バランスを考えた経営を実践するとともに輪作の多面的な役割の重要性などを再認識する。
- JAグループ北海道とともに担い手・農地対策を具体化し、相互連携による課題解決を行う。
- 盟友間の営農技術情報を共有し交換できる仕組みを構築する。
- 基幹作物が減少することによる地域への影響を生産者と消費者双方で学習できる環境作りを行う。

#### 【JAグループで結集して行うこと】

- 国際情勢や農産物の需給動向について生産者にスムーズな情報提供を行い、長期的な安定供給体制を構築する。
- 輪作体系を維持しつつ、現場の声を反映した価格設定を行う。

- てん菜・でん原馬鈴しょは耕作意欲高揚が進むような対策と安定供給に向けて各業者としっかりと連携する。
- 関係機関と連携して担い手・農地問題に対する具体的な解決策を導き出し、北海道農業の将来にわたる生産基盤を確保する。
- 病虫害抵抗性品種や倒伏耐性など作業の効率化に対応した品種の開発や導入を進め、普及を行う。
- 生産者や消費者ニーズに沿った地域の核となる新規の基幹作物導入とブランド化を率先して行う。

#### 【行政へ提言すること】

- 国として食糧安全保障などの戦略を示し、消費者に発信するよう要請する。
  - ①国産食料の重要性を共通認識として持てる環境作り
  - ②国産品の流通に関する周知・徹底
- 地域の実情に即した柔軟性のある政策や補助事業を求める。
  - ①経営安定対策の更なる拡充
  - ②生産現場の実態に沿った交付金の設定
  - ③規模集約を加速化させる政策や対策
  - ④地域のニーズに沿った政策の拡充と構築
  - ⑤担い手や労働力の確保対策
  - ⑥農地保全を図るために必要な農地基盤整備事業の安定的実施

## 課題 2

生産者として所得向上を目指すため、コスト低減に努めるべき。

### ■分析

- 原油価格の高騰による肥料、燃料の値上がり、また規模拡大に伴う機械の大型化、作物専用の機械の導入、人件費の増加により生産原価は近年増加している。
- コスト低減の努力はしているものの、大半の農産物の市場・販売価格は永続的に生産費を下回り、農産物の生産にかかる各種費用を積み上げた再生産可能な価格となっていない。

### ■解決策

#### 【JA道青協として取り組むこと】

- コスト低減に関する勉強会などを通じて情報の収集や共有を図ると同時に、関係機関との意見交換を実施し、意見集約を図る。
  - ① 土壌診断を活用した施肥技術改善の実践
  - ② ほ場観察による適正な農薬使用や農薬の効果的な使用法の実践
  - ③ ホームページなどを活用した優良事例などの発信や共有できるシステムの構築
  - ④ 意見集約の実施と資材価格を低減させるための提案や要請活動

#### 【JAグループで結集して行うこと】

- 生産者ニーズを的確に捉えた事業推進を行う。
  - ① 現状の資材コストについて丁寧な情報提供や開示
  - ② 生産者との連携でコスト低減が可能となる環境作り
  - ③ 安価な生産資材の確保や提供に向けた積極的な取り組み
- 先を見据えた経営や投資ができる様の中・長期的な金融対策や予算措置を求める。
- 国の事業では対応しきれない部分へ、その代替となる事業の創設や提供を積極的に行う。

#### 【行政へ提言すること】

- 食料及び農業政策の中・長期的なビジョンを明確に示すとともに、その中で農業者に求める役割を明らかにし農業経営の安定に資する対策を要請する。
- 地域の実情に即した柔軟性のある補助事業や政策を求める。
  - ① 免税軽油の恒久的な減税措置の継続と、冬季間使用の認可
  - ② 急激なコスト上昇などの環境変化にも即時対応可能な対策の確立
  - ③ 機械や施設導入に向けた更なる長期的な負担軽減措置の確立
  - ④ 生産現場の実態に沿った生産費の算出

### 課題 3

今後は消費量増加を優先し、農業の魅力を発信するためPR活動の強化等による有利販売が行われる環境を整えるなどの出口対策に重点を置き、収入増加による所得向上を目指すべき。

#### ■分析

- 農業者の努力により高品質な作物を生産しても、その価値を十分に活かした販売が十分にされていない。有機栽培や特別栽培農産物についても同様である。
- 販路の拡大を目指すための農産物輸出にも力を入れるべき。
- 道民に対して北海道農業が果たす役割や、農産物の品目や品質などまだまだ理解されていない点が多い。

#### ■解決策

##### 【JA道青協として取り組むこと】

- ブランド力強化や流通や販売などの効率化を図る取り組みを提案・推進する。
  - ①農産物の価格の構成の周知を行い農業に対する理解を促す
  - ②消費者に向けた農産物がもつ付加価値の発信の継続と拡充
  - ③有機栽培や特別栽培農産物の普及や拡大
  - ④農産物輸出に関する情報収集や輸出戦略の提案
  - ⑤道産食材を使用する飲食店等の積極的活用
- 広報・食農教育活動を通じ、有利販売が行われるよう農業の魅力を発信するためのPR活動を強化する。
  - ①輸入に頼らず国内で食料を確保する重要性と国産品質の安全性を発信
  - ②550万人サポーターの獲得に向けた方策の提案
  - ③食と農につながるスマートアプリ『JA<sup>2</sup>MP』の活用

##### 【JAグループで結集して行うこと】

- ブランド力強化や流通や販売などの効率化を図る取り組みを加速化させる。
  - ①消費者・実需者の要望を踏まえた適正販売価格の設定
  - ②消費者に向けた農産物がもつ付加価値の発信の継続と拡充
  - ③有機栽培や特別栽培農産物の取り扱いの拡大
  - ④消費者の評価をより反映させる共計ルールの見直し
  - ⑤農産物輸出に関する情報収集や輸出戦略の提案
  - ⑤道産食材を使用する飲食店等の積極的活用
- JA自らが更に、有利販売が行われるよう農業の魅力を発信し、農業に対する理解が進むよう広報・食農教育活動を通じたPRの強化をするよう求める。
  - ①輸入に頼らず国内で食料を確保する重要性と国産品質の安全性を発信
  - ②農産物の価格の構成の周知を行い農業に対する理解を促す



- ③道青協が行う広報・食農教育活動に対しての更なる支援
- ④これまでの概念を捨てた内外に向けてのPR戦略の推進
- ⑤道内全JAの更なる連携と協力

【行政へ提言すること】

- 食料及び農業政策の中・長期的なビジョンを明確に示すとともに、その中で農業者に求める役割を明らかにする。
- 地域の実情に即した柔軟性のある政策や補助事業を求める。
  - ①地域のニーズに沿った政策の拡充と構築
  - ②生産現場の実態に沿った交付金単価の設定
- 農産物の輸出がスムーズに進められる環境作りと、関係省庁が主導する体制の構築を要請する。
- 自国内で生産される食料の価値や重要性などを伝える食農教育の推進を図るよう要請する。

## 〈 ③酪農・畜産 〉

ねらい

北海道酪農、畜産農家の経営基盤の維持強化ならびに、二極化になりつつある現状において、大・中・小規模それぞれ多様な経営体に即した政策提言を行うとともに、現行の消費拡大事業の更なる拡充を進めることや、自らの技術の研鑽を図ることにより、より一層の経営安定を実現していくことなどを目的とする

### 課題 1

家族経営においても投資をしやすい環境を、より充実させることが必要である。

### 課題 2

所得向上に向けた取り組みとして、更なる良質粗飼料の確保と後継牛確保の取り組みが必要である。

### 課題 3

酪農の魅力発信を実践していくうえで、消費者に理解をされるためには、生産者自らが理解を深める取り組みが必要である。

## 課題 1

家族経営においても投資をしやすい環境を、より充実させることが必要である。

### 【分析】

- 現在、国の政策は法人並びに大規模農家、家族経営を対象とした事業の拡充が図られてきている。一方で、集団化が困難な地域や、家族経営においては将来に対する不安から、投資に向けた補助事業を十分に活用できていない状況にある。全国的に見ても家族経営の農家が多い現状で、生産基盤を底上げしていくためには、小規模な投資がしやすい環境づくりや、個人でも活用しやすい事業の拡充が必要と考える。

### 解決策

#### 【JA 道青協としての取り組み】

- 現在の状況を的確にとらえ、国や道などと積極的な意見交換の場を作り、現場で活用しやすい事業内容になるように訴えていく。
- JA 道青協としても、農家戸数の減少や生産基盤の確保のための抜本的な改革を話し合う機会を作っていく。

#### 【JA グループで結集して行うこと】

- 政策方針の見直しや、農家戸数減少を防ぐ新たな制度の確立を政府や農水省へ要求していく。

#### 【行政へ提言すること】

- 引き続き、家族経営における投資を支援する事業の拡充と継続を求めていく。
- 既存の施設を有効活用できる増改築に対する対策を行う。
- 畜産クラスター事業の結果検証と今後の展開に向けた予算拡充・条件緩和を視野に入れ、より良い事業となるようお願いしたい。

## 課題 2

所得向上に向けた取り組みとして、更なる良質粗飼料の確保と後継牛確保の取り組みが必要である。

### 【分析】

- ▶ 近年世界情勢の急激な変化から配合飼料の価格が高止まりをしている、そのため良質な自給粗飼料の確保がますます重要な課題となっており、それに対する政策支援の拡充、および技術の研鑽が必要である。また後継牛確保についても生産基盤の維持には必要不可欠であるため、更なる長命連産に向けた改良や、雌雄判別精液の活用に対する政策支援が必要と考える。

### 解決策

#### 【JA 道青協としての取り組み】

- ▶ 自らの経営実態を踏まえ、農水省や道、JAグループなどとの意見交換の際には明確な主張をしていく必要があるため、各関係機関などと連携しながら学習する場を作り知識の習得を図っていく。
- ▶ 青年部盟友間の情報交換を行う場や良質な粗飼料確保のための学習会などを全道青年部大会の分科会や、JA道青協のホームページを活用しながら情報発信などに努め、自己研鑽を図っていく。
- ▶ 農業関連の情勢だけでなく、異業種の動向や、政治を知ることにより、世の中全体の動きを視野広く把握し経営判断をしていく。
- ▶ 後継牛確保につながる情報を収集し、盟友間で共有する。

#### 【JA グループで結集して行うこと】

- ▶ 良質粗飼料確保の更なる技術開発や情報の共有をする。
- ▶ 耕畜連携による家畜飼料の普及や促進(飼料米やエコフィード、子実コーンなど)。
- ▶ 天災による不作地域への粗飼料流通と各JA同士の在庫量の情報共有。
- ▶ 計画的な後継牛確保に向けた情報の共有を行うこと。

#### 【行政へ提言すること】

- ▶ 良質粗飼料確保に向けた新技術開発への支援。
- ▶ 配合飼料のさらなる価格高騰時に対する柔軟な対応。
- ▶ 寒冷地用デントコーン種子の更なる開発。
- ▶ JAグループと共に政策支援および地域振興と産業振興を考えてほしい。
- ▶ 後継牛の確保に向け、JAグループと行政とが一体となり、実態の把握と計画的な生産に向けた数値の情報共有を行うこと。

### 課題3

酪農の魅力発信を実践していくうえで、消費者に理解をされるためには、生産者自らが理解を深める取り組みが必要である。

#### 【分析】

- 現在われわれ生産者は、消費者に対して安心安全な農産物の提供を基本とし生産を行っている状況にある。今後もこの基本を忘れずに生産を続けていながら、生産者自らが農畜産物に対する理解を深めた上でのPR活動が必要である。また道産食材や飲用乳の消費拡大事業についても、より効果的な方法を道青協としても考えていく必要がある。加えて牛乳と酪農の価値を高める発信の仕方が重要である。

#### 解決策

##### 【JA 道青協としての取り組み】

- 現在各青年部組織が行っているPR活動を継続していきながら、より効果的な方法を模索し実行する。
- 地域振興を最大限に活用した中で、出前授業や教壇に立つ教員のサポートをしながら共にPR活動を実践していく。
- 消費者との触れ合いの場を増やしていきながら、消費者との距離を縮める活動も行っていく。
- ミルクランド北海道事業などを積極的に取り入れながら、牛乳・乳製品の消費拡大を行っていく。
- 流通業者や小売店への理解醸成を図り、生産者との相互理解を深める。
- 普段から周囲の視線を意識した環境美化を心がける。

##### 【JA グループで結集して行うこと】

- 牛乳、乳製品については、毎日の食卓に欠かせない食品であると同時に、酪農や生乳生産、流通の実態をしってもらうPR活動として、ミルクランド北海道などをより拡充させ行っていく。
- あらゆる事象に対して、ぶれる事なく正確な情報提供を実践してほしい。
- JAと一体となった食農教育活動への理解醸成と支援体制の充実。
- 親近感を持てる酪農・畜産であるために、生産者、JA、連合会、流通全てが相互理解、意思疎通出来る体制を構築していく。

##### 【行政へ提言すること】

- 生産者が日頃より取り組んでいる安心安全への取り組みを理解してほしい。
- あらゆる事象に対し、JAグループと連携をとった迅速な対応を期待する。
- 食農教育活動への理解醸成と支援体制の充実。
- 行政も踏まえ、異業種交流をした中で、地域振興を図れる協力体制を期待する。

## 2. 豊かな地域社会作り ～ 担い手問題について ～

ねらい

地域農業の振興をはかるうえで、農業従事者の高齢化、また、激動する農業情勢による将来への不安から各地で離農が加速している事等様々な問題がある。

食料・農業・農村基本法による「担い手」の定義は「効率的かつ安定的な農業経営及びそれを目指して経営改善に取り組む農業経営者」とされ、認定農業者、農業法人、集落営農をイメージするが、より具体的に人としてとらえた場合、①親元就農者②Uターン就農者③新規参入者④農業法人構成員（従業員）がある。

将来の農業従事者の減少は過疎を招き地域社会の崩壊に直結する課題として受け止め、結婚問題を含めた担い手対策の課題解決を目指す。

### 課題 1

担い手不足の原因究明と対応が実際とは乖離しており、現場の実情に即していない。また、現行制度による確保・育成等の対策が機能していない。

### 課題 2

離農者の増加などによる個の大規模化により、雇用・ヘルパー・コントラクター・TMRセンター等の活用が不可欠な中で、農業従事者が不足しているのが現状であり、労働力の確保が困難である。

### 課題 3

後継者の晩婚化について、経営規模拡大や出会いの場が少ない、他職業の方が農業より安定しているイメージがある等様々な要因はあると思うが、そもそもの地域活性化にも繋がる重要な課題である。

## 課題 1

担い手不足の原因究明と対応が実際とは乖離しており、現場の実情に即していない。また、現行制度による確保・育成等の対策が機能していない。

### ■分析

- 北海道における、農業従事者に占める65歳以上の高齢者の割合は、1960年代の17%に対して2010年以降は34%強と増加傾向にあり、毎年1000戸ペースで農家が減少している現状の主要因の一つにあげられる。一方で新規就農者は毎年概ね600～700人で推移しているが、横ばい状態である。
- 新規参入者の課題について次のようにあげられる。生計が安定しないことにより定着しないこと。就農するにあたり、物件の修繕等初期投資が負担増になるため、多額の資金を必要とすること。また、技術習得に時間がかかるため、研修体制の整備が必要となること。また、離農物件への入居にあたり、施設のみで住宅の空きが出ないという事例も見受けられる。
- 担い手の確保・育成に対しては各機関に様々な対策があるが、内容がわかりづらいものも多く、担い手各々が活用できるものなのか判断しづらい。また、その対策が周知されていない。

### ■解決策

#### 【JA道青協として取り組むこと】

- 新規参入者や若手後継者が持つ課題に対して、JA青年部全体で支援・解決していく。
- 人材育成及び新規参入者育成へ積極的に取り組む。
- 各種支援・対策についての知識を深め周知を徹底する。

#### 【JAグループで結集して取り組むこと】

- 新規参入者や若手後継者に対する初期投資・営農資金面の積極的に支援する。
- より一層の現場巡回による営農指導を行う。
- 新規参入者や若手後継者に対する情報提供や研修会を開催し周知を徹底する。
- 新規参入者が地域定着しやすい環境整備などの対応を行う。

#### 【行政へ提言すること】

- 新規参入者や若手後継者に対する初期投資・営農資金面の積極的な支援、周知の徹底を強く求める。
- 新規参入者や若手後継者に対する情報提供と意見交換の場の設置を求める。
- 各関係機関との連携強化と課題共有を求める。

## 課題 2

離農者の増加などによる個の大規模化により、雇用・ヘルパー・コントラクター・TMRセンター等の活用が不可欠な中で、農業従事者が不足しているのが現状であり、労働力の確保が困難である。

### ■分析

- 農業においても、団塊の世代が多く後継者不足もあり離農者が増えている。原因として、やはり農業がハードな職業であるというイメージも伴い、労働力が農業以外へ流出する傾向が強まっている。

### ■解決策

#### 【JA 道青協として取り組むこと】

- 農業のイメージアップを図るべく、広くアピールを続ける。
- 契約満了後の再雇用や雇用を必要とする近隣農家の紹介等、農家同士のネットワークの充実を推進する。
- 雇用側の意識改革としてバイト・パート等、部門別に特化した雇用の創出を提案する。また、モラル向上も含めた講習会・意見交換の場を設けることを推進する。

#### 【JA グループで結集して取り組むこと】

- 地域という枠組みを超えた雇用の仕組みづくりが必要となっており、農家雇用者と雇用期間の把握や相談窓口のより一層の充実化を図る。
- 雇用者同士の交流や情報を各自提供・共有する。
- 外国人技能実習生受け入れの情勢と課題を行政や受入農家と情報共有する。
- 農業外部からの農業パートナーの受け入れを行う。

#### 【行政へ提言すること】

- 酪農ヘルパー・コントラクター・TMRセンター等の地域定着化と活用支援を求める。
- 雇用からの新規参入へのすすめや営農指導の手引き、就農資金面の積極的支援を求める。
- 外国人技能実習生受け入れの情勢と課題を JA・受入農家と情報共有するよう求める。
- 中長期的雇用の拡充による労働力確保を目的とした制度構築を求める。



### 課題3

後継者の晩婚化について、経営規模拡大や出会いの場が少ない、他職業の方が農業より安定しているイメージがある等様々な要因はあると思うが、そもそもの地域活性化にも繋がる重要な課題である。

#### ■分析

- 地域によっては都市部への若年層移住が進み、それに伴い地域人口の減少、出会いの場が少なくなっている。また、農業だけでなく地域全体の晩婚化が進んでいる。
- SNS やネットの目覚ましい発展が故、リアルでコミュニケーションをとる機会が激減している。
- それぞれの地域では、JA 青年部、JA、市町村、イベント会社等が各々単独で婚活事業を行っているが、組織同士の連携不足、情報不足による事業のマンネリ化も見られる。また、嫁対策が主流だが、農家後継者には女性もいるので、婿対策も同じく重要である。
- 色々なイベントに積極的に参加しても、なかなか結果に結びつかず婚活疲れを起こしてしまっている人がいるのも現状としてある。

#### ■解決策

##### 【JA 道青協として取り組むこと】

- 様々な地域の事例を集めて情報共有を図る。
- イベント参加者に対する事前勉強のあり方を模索する。
- 異業種との交流会の開催を推進する。
- 婚活疲れに対する対策強化を行う。

##### 【JA グループが結集して取り組むこと】

- 企画に対する助言を行う。
- イベント開催に伴う資金面の積極的支援を行う。

##### 【行政へ提言すること】

- 各地域の現状と対策の情報共有するよう求める。
- 時代に即した助言を求める。
- イベント開催に伴う資金面の積極的支援を求める。

### 3. JAの今後のあり方について

ねらい

平成26年6月に政府が閣議決定した「規制改革実施計画」で自己改革を求められたことから、JAグループ北海道は、「組合員の所得向上や地域の活性化」に向けて、組合員組織討議を行った上で、改革プランを策定した。第28回JA北海道大会では、JAグループ北海道の将来ビジョンとして北海道550万人と共に創る「力強い農業」と「豊かな魅力ある農村」を大会決議し、実践フォーラムにおいて具体的数値目標の実践状況を確認した。このことからJA青年部は大会決議を実現していくために、引き続きJAの事業運営に積極的な参画と組織づくりに取り組まなければならない。

長年培われてきた協同組合の理念のもと、国民の理解と食糧生産、さらにはJA組織としての新たな役割を見出すことを目的とし、グループ内外の意見を真摯に受け止めながら、農業だけではなく地域全体での協同組合を目指し、農業の発展と地域の振興を図っていくものとする。

#### 課題1

農業協同組合の基本的な理解や組合員と職員の意識向上を行うべきである。

#### 課題2

離農や気候の変化による耕作の変化及び消費者のニーズの多様化への生産現場と農協の柔軟な対応が必要である。

#### 課題3

規制改革会議などにおける成長産業としての位置づけによる、今後の農業協同組合としての対応が重要である。

## 課題 1

農業協同組合の基本的な理解や組合員と職員の意識向上を行うべきである。

### ■分析

- 購入価格が安い・販売価格が高いという理由のみで商系への販売や購入をシフトしている生産者がいる現状があるが、JA組織が行っている「取りまとめ購買」や「一元集荷販売」などの理念や仕組みが理解されていないのではないか。
- 総会や地区懇談会など組織運営にかかわる会合への出席率の悪さから組合員の意見や考えが反映されにくくなっている。
- 組合員の協同事業に対する意識の低迷が、農協職員の意識低下にも繋がっているのではないか。

### ■解決策

#### 【JA道青協として取り組むこと】

- 将来の組合員になる我々青年部の段階から農業協同組合に関する勉強会を行う。
- 系統利用と商系利用それぞれの長所・短所についてわかりやすく周知する。
- 運営にかかわる集会に率先的に参加することを促す。
- 家族経営において専従者の立場であっても早い段階から組織運営に関する情報を学べる場を設ける。
- 単組や地区においても懇親や意見交換を通じ農協職員や連合会職員との接点を設ける。

#### 【JAグループで結集して取り組むこと】

- 改めて単協ごとに協同組合の学習会を定期的に行う。
- 系統利用と商系利用それぞれの長所・短所についてわかりやすく周知する。
- 作目毎の部会について、技術指導だけではなく、農業やJAを取巻く情勢や今後の方向性を踏まえ、現状把握ができるものとして内容をより充実させる。
- 組合員と職員の意見交換や新入職員に対する圃場視察など、生産現場の理解や意思疎通を高める活動を随時行う。

\*営農指導機能向上のための組合員勘定制度の改善を行う。

\*クミカンを活用した経営分析・決算・税務申告ソフト改善を継続していく。

\*より細かな経営分析に対応できるシステムを構築する。

#### 【行政に提言すること】

- 担い手問題については、人口減少など地域の存続にも関わる問題として、農業団体だけの問題とするのではなく、行政も積極的に関与するよう求める。
- 協同組合の本質に限らず、郷土学習の重要性も再認識し地域に携わる歴史認識を若年層から持つような取り組みを求める。

## 課題2

離農や気候の変化による耕作の変化及び消費者のニーズの多様化への生産現場と農協の柔軟な対応が必要である。

### ■分析

- 気象条件の変動や離農による規模集約が進み、作付形態や農畜産物需給のバランスに変化が出てきている。
- 近年の温暖化傾向による既存作物への影響や、食習慣の変化など、重要農畜産物の更なる販売拡充や環境に則した新たな新規作物の導入への対応が必要となっている。
- 情報化社会となった今、消費者側から生産者への直接のアプローチが増えてきていて生産現場と農協の販売対応の問題が生じている。

### ■解決策

#### 【JA道青協として取り組むこと】

- 求評研修など実需者から要望される品質や数量を青年部盟友と共に現実問題として情報共有し将来像を模索する。
  - 農畜産物の消費拡大PRはもとより、消費者ニーズ自体を「国内農畜産物が重要だ」という方向になるような学習活動を行っていき、サポーターづくりにつなげる。
  - 農畜産物販促でメディア等を利用した際それに対する反響を確認し、生産現場で起こる問題やどのような作物が必要とされているかを情報収集し今後活かせるようにする。
  - 新規基幹作物の導入（代替ではない）により、病虫害被害を減らし安定生産につなげる。
- 特定の作物の連作では連作障害や病虫害の発生が多くなるので輪作体系や耕畜連携を行うことで適切な作物体系を行っていく。

#### 【JAグループで結集して取り組むこと】

- 離農などによる規模集約の場合に起きやすい小労力作物への移行による過剰作付を防ぐための対応を行う。
  - 消費者が求めている販売方法などに柔軟に対応できる環境づくりと合わせ、対面販売などもう一度原点に戻り、国内農畜産物の円滑な販売、流通のかたちを国民に提案する。
  - 新規基幹作物の導入（代替ではない）により、病虫害被害を減らし安定生産につなげる。
- 特定の作物の連作では連作障害や病虫害の発生が多くなるので輪作体系や耕畜連携を行うことで適切な作物体系を進めていく。

#### 【行政に提言すること】

- 食料基地という自負を持ち、北海道における食の重要性や農村地帯から生まれる景色など観光や生活など他の都府県にはない魅力が多くあることから、それらを生かした独自性のある取組を進めるよう求める。
- \*地元自治体とも意思疎通や共通認識持てるよう、各種会議体に席を設けてもらえるよう求める。

#### 課題3

規制改革会議などにおける成長産業としての位置づけによる、今後の農業協同組合としての対応が重要である。

#### ■分析

- 国内の生活環境など様々な変化がみられる昨今、農業協同組合としても食料消費減少や資源高騰などの対応が急務とされてきている。
- 生産者の情報源は農協職員であることを念頭に置き更なる連携が不可欠であり、それに対応できる各分野における専門知識のある職員育成が必要ではないか。
- 生産者の所得向上を目指し輸出や農地の合理化を図ることも部分的には必要かもしれないが、基本は協同にあり目先の利益だけではなく先を見据えた改革が必要ではないか。
- 組合員の所得向上や地域の活性化に向けて組合員組織討議を行った上で改革プランを策定した。
- 第28回JA北海道大会では、JAグループ北海道の将来ビジョンとして北海道550万人と共に創る「力強い農業」と「豊かな魅力ある農村」を大会決議した。

#### ■解決策

##### 【JA道青協として取り組むこと】

- 今回の規制改革会議のような提案は根が深い問題でもある事から、今後も協同組合の重要性、新たな取り組みの提案などを継続して行う。
- 青年部とJA役職員との懇親や意見交換などを全単組において実施する。
- 第28回JA北海道大会で、大会決議された北海道550万人と共に創る「力強い農業」と「豊かな魅力ある農村」の実現に向けて行動していく。

##### 【JAグループで結集して取り組むこと】

- 生産者と農協及び各連合会職員との意思相通を図る機会を設け、世代ごとにどのような思いや考えがあるのかを確認・集約する。
- 国内・国外情勢の変化や食習慣など時代の変化に機敏に対応するとともに、地域・環境・文化・教育など重要なものを守るため、地域住民と共に活動できる組

織作りを行っていく。

→ 第28回 J A北海道大会で、大会決議された北海道550万人と共に創る「力強い農業」と「豊かな魅力ある農村」の実現に向けて行動していく。

**【行政に提言すること】**

- 北海道における農協の役割や重要性などへの認識を J Aグループと行政とで共有しながら、互いに事業を進めていくよう求める。
  - 規制改革会議等の情勢について、生産者団体へ迅速かつ的確に情報提供をいただくとともに、北海道の実態を国に対して正しく伝えるよう求める。
- 第28回 J A北海道大会で、大会決議された北海道550万人と共に創る「力強い農業」と「豊かな魅力ある農村」の実現に向けて連携を求める。

#### 4. 国際貿易交渉への対応について

ねらい

平成27年10月5日米国・アトランタの閣僚会合においてTPPが大筋合意となったが、米国大統領がTPP離脱を打ちだし、今後日米FTAを視野にした国際交渉を行なおうとしており、その動向に注視しなければならない。

また、新たな参加国の加入の可能性や、各国とのEPA、FTA、RCEPなど今後の国際貿易交渉において、さらなる市場開放が行われる可能性がある。

我々は、力強い北海道農業を次世代に引き継ぎ、将来にわたり希望の持てる農業を確立するため確実に「再生産」が可能となる政策の再構築を強く求めていかなければならぬ。そして、国際貿易交渉でこれ以上農業を犠牲にすることがないように求めていかなければならぬ。

盟友各々が我が国の農業の在り方を今一度再確認し、農業を通じて築いてきた環境・文化・伝統などを国民に周知していくとともに、今後の農業経営などの展望をしっかりと考えて将来の日本農業、北海道農業をより良く発展させていく明確なビジョンを提示していかなければならぬ。

##### 課題1

引き続き国際貿易交渉の動向を注視し、農業だけの問題ではないことを国民に周知しなければならない。

##### 課題2

国際貿易交渉により国内農業が軽視されつつある現状を打破するため、消費者に対する食や農業の正しい理解醸成に努めるべきである。

##### 課題3

日米や日EUなどのFTA・EPAや他の国際貿易交渉をしっかりと考えるとともに、それらを見据えた対応が必要である。

## 課題 1

引き続き国際貿易交渉の動向を注視し、農業だけの問題ではないことを国民に周知しなければならない。

### ■分析

- 我が国の食糧安全保障の崩壊につながるかもしれないことを、日本国民全体の問題であるという意識を高めていく必要がある。
- マスコミによる情報は正確で信頼できるものとは言えない。国民世論を意図的に誘導しているように感じる。消費者に正確な情報が伝わっているかの検証が必要であり、正確な情報を我々から発信することで判断してもらうことが重要である。

### ■解決策

#### 【JA 道青協として取り組むこと】

- 国際貿易交渉については、自分たちの問題であることをしっかりと認識し、生産者としての考え方を明確に示すとともに、国民生活全体の問題であることを周知し理解を広げていく。
- 常に正確な情報を収集・確保し、素早く対応できるように心掛ける。
- 我が国の食糧安全保障が崩れることなく、国民の生活が支障をきたさないようしっかりと考え、日本をより良く発展させていく明確なビジョンを提示していく。

#### 【JA グループで結集して取り組むこと】

- 我々の既得権を守るためだけと誤解されるような運動ではなく、国民が冷静に判断し、本質が理解できるよう促す運動を展開する。
- 報道機関との意見交換を積極的に行い、正確な情報を適期に報道するよう、協力関係を構築する必要がある。
- 我が国の食糧安全保障が崩れることなく、国民の生活が支障をきたさないようしっかりと考え、日本をより良く発展させていく明確なビジョンを提示していく。

#### 【政府・行政に提言すること】

- 交渉内容はその全てを速やかに開示し、新たな内容が追加された場合も同様に開示すること。
- 我が国の食糧安全保障や国内農業の在り方をしっかりと議論し、国民生活に支障をきたさない明確なビジョンを提示すること。
- 医療制度の見直し、I S D S など交渉内容の速やかな開示を求めるとともに、懸念事項があるときは、国民的議論をおこなうこと。



## 課題 2

国際貿易交渉により国内農業が軽視されつつある現状を打破するため、消費者に対する食や農業の正しい理解醸成に努めるべきである。

### ■分析

- 我が国の食料自給率は39%と非常に低く、輸入農畜産物への依存度が高い。
- 消費者が、自国の農業を守るため、国産農畜産物の消費が必要だという意識を常に抱かせることが重要である。国産農畜産物が無くなることは、命を削り次世代に負担を強いることである。
- 食の安全性を求める消費者意識は高いが、経済状況などの要因により安価な輸入農畜産物を購入する傾向がある。食品に安さだけを求めることは安心安全な農産物がなくなることにつながる。
- 未来ある子供たちに、加工済調理品やレトルトではなく、家庭で調理したものを食べさせたいと考える母親は多いが、現実には仕事の多忙などによりなかなか難しい。
- 正しい理解醸成に向けて幼少期における食農教育を実践・波及させなければならない。

### ■解決策

#### 【JA 道青協として取り組むこと】

- 我々が率先して国産農畜産物の消費拡大をおこなう。
- 消費者に農業が果たす役割や大切さを理解させ、食糧安全保障の観点から自国の農畜産物を買って支えていく重要性を伝え、生産者と消費者の「つながり・絆」をより強固にしていく。
- 「教員を対象とした農村ホームステイ事業」を通じて、教えるプロである教員との連携から、子供たちへの食農教育を強化する。

#### 【JA グループで結集して取り組むこと】

- 消費者に農業が果たす役割や大切さを理解させ、食糧安全保障の観点から自国の農畜産物を買って支えていく重要性を特に家庭の食を担う世代に伝え、生産者と消費者の「つながり・絆」をより強固にしていく。
- 本物の味を未来ある子供たちに伝えるため、化学調味料や添加物を含まない加工品などの商品や調味料を開発・販売するとともに、国産農畜産物の調理法なども幅広くPR・提供していく。

#### 【政府・行政に提言すること】

- 農業が果たす役割や大切さを理解させ、食糧安全保障の観点から自国の農畜産物を買って支えていく重要性を伝えるとともに、国内の農業の重要性について、食農教育を強化するなどの対応を求める。
- 食の安全・安心を守るために国会決議の実現を求める。

### 課題 3

日米や日EUなどのFTA・EPAや他の国際貿易交渉をしっかりと考えるとともに、それらを見据えた対応が必要である。

#### ■分析

- 日米FTAや、日EUとのEPA、RCEP、日中韓FTAなど今後の国際貿易交渉において、さらなる市場開放が行われる可能性がある。
- 農業者自らが積極的に日本農業の在り方とこれからの展望を考えていかなければならない。現場から普遍的な考え方や政策提案をまとめ意見していくことが重要である。
- 多様な農業の共存を基本理念として、関税を維持することが必要であり、中長期的に安定した農業政策の方向性を確立するとともに地域の農業実態に合わせた制度の創設が必要。

#### ■解決策

##### 【JA道青協として取り組むこと】

- 国際化の流れはそれぞれの国際貿易交渉において、日本農業の在り方を含め、国内外の農業を取巻く実情と展望について常に正確な情報を収集・確保し、素早く対応できるように心掛ける。
- 我々が考える理想の農業、目標や政策提案をまとめ、若手農業者の熱い思いを国民やJAグループ、政府や行政に提言していく。
- 消費者に農業が果たす役割や大切さを理解させ、食糧安全保障の観点から自国の農畜産物を買って支えていく重要性を伝えていく。

##### 【JAグループで結集して取り組むこと】

- 農畜産物の生産コストが反映された適正価格で流通が行われるシステムの構築。
- 国際貿易交渉推進派の考えを聴取したうえで、推進派側も納得できるような農業政策の方向を示すとともに、農業実態に合わせた制度の創設を提案していく。
- JAや他の経済団体などとの連携を図り、消費者へのアピール活動と要請活動を積極的に行う。

##### 【政府・行政に提言すること】

- これ以上農業を犠牲にするような新たな国際貿易交渉に臨まない等、確固たる貿易交渉姿勢の貫徹を求める。
- 交渉内容は全てを速やかに開示し、しっかりと国民的議論をおこなうこと。
- 我が国の食糧安全保障や国内農業の在り方をしっかりと議論し、国民生活に支障をきたさない明確なビジョンを提示すること。
- 再生産可能な農産物価格を維持し、経営圧迫に対する政策支援をすること。
- 中長期的に安定した農業政策の方向性を確立し、地域の農業実態に合わせた制度の創設と必要な関税を維持し、農業振興との両立を図ること。

## 5. JA 道青協の目指すあり方

ねらい

北海道農協青年部協議会（JA 道青協）の目指す方向性を明確に示すことで、全道盟友の英知と行動力の結集を目指すとともに、次世代を担うリーダーの育成や盟友間の交流を図ることによる組織力の強化及び全道盟友の一層の飛躍を目指す。

また、第 28 回 J A 北海道大会を受け、北海道 550 万人と共に創る「力強い農業」と「豊かな魅力ある農村」の実現を目指し、JA 運動の先頭に立つ組織としての自覚を新たに行動していくことを目指す。

### 課題 1

地域・所属単組の枠を超えた、積極的な交流が必要である。

### 課題 2

JA 北海道大会の決議を踏まえた、積極的な行動の実践が必要である。

### 課題 3

次代を担うリーダーの育成が必要である。

### 課題 4

時代に即した継続的な食農教育活動が必要である。

## 課題 1

地域・所属単組の枠を超えた、積極的な交流が必要である

### ■分析

- 現状、全道の盟友が接する機会は総会及び全道大会が主なものである。しかしながら、交流機会が増えることでより一層の情報交換が可能となり、新たな可能性の発見や、自らのスキルアップに繋がっていくものと考ええる。
- 現実的には、全道盟友が一堂に会するような新規事業に取り組むことは難しいため、現行の事業の継続・拡充を基本としながら、地区ブロック研修などを積極的に推進し、充実を図ることで、盟友の交流の場をより多く提供していく必要がある。

### ■解決策

#### 【JA 道青協としての取り組み】

- JA 道青協主催事業、部長研修会及び海外視察研修の継続はもとより、内容の更なる充実を図る。
- 地区ブロック研修の推進を図る。
- 地区会長会議のうち、年 1 回程度拡大会議として地区役員の出席した会議を実施し、地区意見の反映を図るとともに交流の場とする。

## 課題 2

JA 北海道大会の決議を踏まえた、積極的な行動の実践が必要である。

### ■分析

- JA 北海道大会に参加するだけでなく、進捗状況などを随時確認しながら目標達成を目指すことが必要。
- 組合員への周知徹底が弱いためか、関心のある組合員が少ない状況にある。

### ■解決策

#### 【JA 道青協としての取り組み】

- 3 年ごとの大会に合わせ JA 道青協の活動を見直し、その時々議案達成となる活動を検討していきながら行動する。
- JA 北海道大会議案達成に向けた活動の実践について、組合員への周知を図る。

### 課題3

次代を担うリーダーの育成が必要である。

#### ■分析

- 今後、益々厳しさを増すと推察される農業情勢に対応しうる、リーダーの育成が必要不可欠である。
- 一方で、地域社会におけるリーダーの育成に繋がるものとならなければ、組織力の低下のみならず、地域の衰退へと繋がりがかねない。

#### ■解決策

##### 【JA 道青協としての取り組み】

- 平成23年度から実施している部長研修会の継続はもとより、内容の充実を図り、各世代のリーダー育成に努める。
- 各地区会長を対象とした研修会を実施する。
- 東北・北海道ブロック大会や、全国青年部大会への積極的な出席を促すことで、全国レベルでの情報共有を図る。

### 課題4

時代に即した継続的な食農教育活動が必要である。

#### ■分析

- 近年、農業や農村離れが進む中、更なる理解促進を図るため、食農教育は欠かすことができない。
- 食農教育の根幹は次代を担う子供たちであり、我々農業者は農業のプロとして知識・経験を提供し、子供への教育に関しては、教育のプロである教育者を頼るのが妥当であると考える。
- なお、取り組むにあたり、全道盟友一丸となって継続性のある事業として実施するべきである。

#### ■解決策

##### 【JA 道青協としての取り組み】

- JA 道青協が主催する「教員を対象とした農村ホームステイ」を継続的に取り組むことにより、新たな方向から我が国の「食」を改めて見つめ直す。

また、活動の全道的な拡大を目指すことで長期的な視点に立った食育、食農教育の充実を目指す。併せて、行政との連携を図ることで、より発展的な事業展開を目指す。